

**Acompanhamento das recomendações da Auditoria ao sistema de controlo oficial da
produção e colocação no mercado dos moluscos bivalves vivos
PROCESSO N.º: NUI/AR/000012/17/AGR**

1. Síntese da Ação de Inspeção/Auditoria:

1.1. Âmbito e Objetivo

A inexistência de auditoria interna (AI) ao sistema de controlo oficial da produção e colocação no mercado de moluscos bivalves vivos (MBV) implementado na Direção-Geral de Recursos Naturais, Segurança e Serviços Marítimos (DGRM) foi apontada como incumprimento deste requisito regulamentar pela Comissão Europeia (DG SANCO/FVO), no âmbito da Missão realizada em Portugal entre 18 e 27 de Setembro de 2013, pelo que aquela Direção-Geral solicitou a colaboração da IGAMAOT para colmatar esta insuficiência.

Assim, a IGAMAOT realizou a presente Auditoria que visou a avaliação, nas áreas de responsabilidade e atuação da DGRM, do Instituto Português do Mar e da Atmosfera, I.P. (IPMA) e da Direção-Geral de Alimentação e Veterinária (DGAV), da conformidade legal, da eficácia e da adequação do sistema estabelecido para controlo oficial da produção e colocação no mercado de MBV, bem como a verificação da articulação entre estas autoridades competentes (AC).

A Auditoria, consolidada no Relatório n.º 690/15, evidenciou que o sistema carecia de melhorias, tendo sido formulado um conjunto de 27 recomendações que deram origem a planos de ação destas AC.

Assinale-se que as recomendações emanadas pela referida Missão da CE/FVO se encontravam cumpridas, na sua maior parte, requerendo ainda especial empenhamento a articulação entre as AC; o controlo do destino dos MBV originários de Zonas de Produção (ZP) classificadas como C; a análise da monitorização dos sistemas de depuração dos operadores económicos (OE); a conclusão dos levantamentos sanitários das (ZP) e da acreditação dos Laboratórios Oficiais (LO) e dos métodos analíticos de pesquisa.

A primeira Ação de seguimento das recomendações foi realizada pela IGAMAOT em 2016, junto das AC, dando origem ao Relatório N.º I/02968/AGR/16. No mesmo se detalha a evolução das medidas adotadas pelas autoridades, e se constata a conclusão de apenas seis recomendações, encontrando-se 20 em curso, e uma por iniciar.

**Acompanhamento das recomendações da Auditoria ao sistema de controlo oficial da
produção e colocação no mercado dos moluscos bivalves vivos
PROCESSO N.º: NUI/AR/000012/17/AGR**

A presente Ação de follow-up pretende, na continuidade da anterior, atualizar este acompanhamento da implementação das recomendações, que visam o cumprimento dos requisitos regulamentares, a melhor coordenação entre AC, e a eficácia do sistema de controlo oficial, bem como a prevenção e combate a situações de apanha ilegal, em ordem a assegurar a segurança dos MBV colocados no mercado.

A metodologia de trabalho assenta, nesta Ação, na avaliação do trabalho desenvolvido pelas AC, através de análise documental da informação e documentação remetidas pelas mesmas, sobre o grau de implementação das recomendações.

1.2. Conclusões e Recomendações Reformuladas

1.2.1. Conclusões

Globalmente as AC fizeram um efetivo esforço de articulação e melhoraram esse aspeto apontado no relatório da Auditoria da IGAMAOT. A evolução do cumprimento das recomendações efetuadas é notória, ainda que parte relevante destas com uma expectativa de cumprimento integral dilatada no tempo.

No caso da DGRM, das 12 recomendações, nove foram concluídas, encontram-se parcialmente concluídas duas, e uma mantém-se por iniciar, a relativa a formação adequada e certificada para a concessão e manutenção da licença de apanhador de MBV. Esta concretização representa taxas de execução de 92% e de conclusão de 75%.

As medidas por concluir são relativas à necessária avaliação do sistema de produção implementado visando aumentos de produtividade e de rentabilidade do sector, bem como a integração do sistema de controlo oficial, em articulação com a DGAV, e coordenação com a ASAE e demais autoridades de fiscalização, visando a eficácia, eficiência e economia da atividade destas AC e obviando a sua redundância nos OE.

A DGAV apresenta-se sem incumprimentos nas recomendações. Das nove formuladas, cinco estão cumpridas, e quatro prosseguem a respetiva concretização, o que traduz taxas de execução e de conclusão, de 100% e 56%, respetivamente.

**Acompanhamento das recomendações da Auditoria ao sistema de controlo oficial da
produção e colocação no mercado dos moluscos bivalves vivos
PROCESSO N.º: NUI/AR/000012/17/AGR**

As medidas em aberto correspondem, no essencial, à necessidade de maior integração da execução dos controlos oficiais, com a DGRM, no planeamento anual e in loco; bem assim como na avaliação do financiamento do sistema.

Relativamente ao IPMA, as concretizações desta AC face às seis recomendações da Auditoria, sendo que as mais relevantes também haviam sido formuladas pela CE na sua Missão de 2013, denotam a conclusão de apenas duas, e a manutenção em execução de quatro. Tal traduz-se em taxas de execução de 100% e de conclusão de 33%.

Dada a importância para o sistema de classificação e de monitorização das Zonas de Produção dos MBV, em ordem à proteção dos consumidores, e de acreditação de determinados métodos de análise, encara-se com especial preocupação a perspetiva sucessivamente adiada pelo IPMA, atualmente para 2019, de cumprimento destes requisitos regulamentares, obrigatórios desde 2004.

Tal ocorre por motivos de dependência de financiamento FEAMP para cabal implementação das necessárias medidas, situação que, a nosso ver, importa submeter à Tutela.

Assim, face à análise realizada, tendo por base o formulado na Auditoria ao sistema de controlo oficial da produção e colocação no mercado de MBV, realizada em 2014-2015, e a sua evolução, urge que as AC, em especial o IPMA, dê concretização cabal ao recomendado, em ordem ao cumprimento dos requisitos regulamentares e outras medidas, relevantes para a segurança alimentar e a proteção dos consumidores.

Recomendações Reformuladas

Face à análise realizada, e tendo por base o formulado na Auditoria realizada no âmbito da produção e comercialização dos MBV e a sua evolução, torna-se necessário o prosseguimento dos esforços envidados pelas AC, visando a efetiva, integral e célere implementação das recomendações.

Assim, recomenda-se às AC, a implementação de nove recomendações reformuladas, sendo três dirigidas à DGRM, duas à DGAV e quatro ao IPMA.

**Acompanhamento das recomendações da Auditoria ao sistema de controlo oficial da
produção e colocação no mercado dos moluscos bivalves vivos
PROCESSO N.º: NUI/AR/000012/17/AGR**

1.3. Propostas

Atento o exposto na presente Análise, propõe-se

- a) O envio da presente Informação à DGRM, à DGAV e ao IPMA, para conhecimento e implementação das recomendações reformuladas.
- b) Que seja ponderada a inclusão de nova Auditoria no Plano de atividades da IGAMAOT 2019.

2. Quadro da Ponderação

Não Aplicável

3. Despacho(s) de Homologação do Relatório

“Homologo.

08/02/17

ass). Ana Paula Vitorino”

Extrato